Niniejsze ogłoszenie w witrynie TED: https://ted.europa.eu/udl?uri=TED:NOTICE:20224-2019:TEXT:PL:HTML

Polska-Gdańsk: Pakiety oprogramowania do kontroli ruchu kolejowego
2019/S 010-020224

Ogłoszenie o udzieleniu zamówienia – zamówienia sektorowe

Wyniki postępowania

Usługi

Legal Basis:
Dyrektywa 2014/25/UE

Sekcja I: Podmiot zamawiający

I.1) **Nazwa i adresy**

Pomorska Kolej Metropolitalna S.A.
ul. Budowlanych 77
Gdańsk
80-298
Polska
Osoba do kontaktów: Karolina Rowińska
Tel.: +48 583501100
E-mail: zamowienia@pkm-sa.pl
Faks: +48 583501101
Kod NUTS: PL63

Adresy internetowe:

Główny adres: http://www.pkm-sa.pl

I.2) **Informacja o zamówieniu wspólnym**

I.6) **Główny przedmiot działalności**

Inna działalność: Budowa i zarządzanie drogami kolejowymi

Sekcja II: Przedmiot

II.1) **Wielkość lub zakres zamówienia**

II.1.1) **Nazwa:**

Usługi polegające na udostępnianiu danych dotyczących planowego rozkładu jazdy pociągów oraz jego bieżącej realizacji poprzez system informatyczny SEPE-SWDR i interfejsy informatyczne

II.1.2) **Główny kod CPV**

48140000

II.1.3) **Rodzaj zamówienia**

Usługi

II.1.4) **Krótki opis:**

Przedmiotem Umowy jest świadczenie przez Wykonawcę usług polegających na udostępnianiu Zamawiającemu danych dotyczących planowego rozkładu jazdy pociągów oraz jego bieżącej realizacji poprzez Informatyczny System Wspomagania Dyżurnego Ruchu (dalej jako „SEPE-SWDR”) i interfejsy informatyczne

„Interfejs PDP-SIP” oraz „Interfejs SEPE-LCS”, własności Wykonawcy, w celu wsparcia bieżącej działalności eksploatacyjnej Zamawiającego.

II.1.6) **Informacje o częściach**

To zamówienie podzielone jest na części: nie

II.2) **Opis**

II.2.1) **Nazwa:**

II.2.2) **Dodatkowy kod lub kody CPV**

II.2.3) **Miejsce świadczenia usług**

Kod NUTS: PL

II.2.4) **Opis zamówienia:**

1. Przedmiotem Umowy jest świadczenie przez Wykonawcę usług polegających na udostępnianiu Zamawiającemu danych dotyczących planowego rozkładu jazdy pociągów oraz jego bieżącej realizacji poprzez Informatyczny System Wspomagania Dyżurnego Ruchu (dalej jako „SEPE-SWDR”) i interfejsy informatyczne „Interfejs PDP-SIP” oraz „Interfejs SEPE-LCS”, własności Wykonawcy, w celu wsparcia bieżącej działalności eksploatacyjnej Zamawiającego (dalej: „Usługi”).
2. W skład świadczonych Usług wchodzi:
1) Świadczenie usługi udostępniania przez Wykonawcę na terminalach komputerowych Zamawiającego danych dotyczących planowego rozkładu jazdy pociągów oraz jego bieżącej realizacji poprzez SEPE-SWDR w celu usprawnienia, zautomatyzowania i wsparcia bieżącej pracy pracowników Zamawiającego;
2) Świadczenie przez Wykonawcę usługi udostępniania Zamawiającemu danych o planowym rozkładzie jazdy pociągów pasażerskich oraz jego bieżącej i prognozowanej realizacji za pośrednictwem technologii usług sieciowych Web Services w ramach Interfejsu PDP-SIP, w celu zasilenia tymi danymi systemu informacji pasażerskiej zainstalowanego na posterunkach ruchu na liniach kolejowych nr 248 i 253 zarządzanych przez Zamawiającego;
3) Świadczenie przez Wykonawcę usługi udostępniania Zamawiającemu danych o planowym rozkładzie jazdy pociągów oraz jego bieżącej i prognozowanej realizacji za pośrednictwem technologii usług sieciowych Web Services w ramach Interfejsu SEPE-LCS, w celu zasilenia tymi danymi systemu sterowania ruchem kolejowym zabudowanego na liniach kolejowych nr 248 i 253 zarządzanych przez Zamawiającego.
4) Wykonawca zapewni dostęp sieciowy do wewnętrznego serwera czasu (NTP) dla wyznaczonych stanowisk Zamawiającego działających w sieci VPN PLK.

II.2.5) **Kryteria udzielenia zamówienia**

Cena

II.2.11) **Informacje o opcjach**

Opcje: nie

II.2.13) **Informacje o funduszach Unii Europejskiej**

Zamówienie dotyczy projektu/programu finansowanego ze środków Unii Europejskiej: nie

II.2.14) **Informacje dodatkowe**

Sekcja IV: Procedura

IV.1) **Opis**

IV.1.1) **Rodzaj procedury**

Udzielenie zamówienia bez uprzedniej publikacji zaproszenia do ubiegania się o zamówienie w Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej w przypadkach wymienionych poniżej

- Roboty budowlane/dostawy/usługi mogą być zrealizowane tylko przez określonego wykonawcę z następującego powodu:
  - brak konkurencji ze względów technicznych

Wyjaśnienie:
Zamówienie udzielone zostanie w trybie zamówienia z wolnej ręki, na podstawie § 57 ust. 1 pkt 1) lit. a) i b) Regulaminu udzielania zamówień sektorowych podprogowych obowiązującego w Pomorskiej Kolei Metropolitalnej S.A. (uchwalonego uchwałą Zarządu Pomorskiej Kolei Metropolitalnej S.A. nr 20/09/II/2016 z dnia 30.9.2016 roku, dalej jako „Regulamin").
Linia Pomorskiej Kolei Metropolitalnej (dalej jako „PKM") rozpięta jest na 18 kilometrach pomiędzy dwiema liniami kolejowymi E65 i 201. Obie linie należą do PKP Polskich Linii Kolejowych S.A. (dalej jako „PKP PLK"). Linia PKM stanowi jedynie część trasy po jakiej poruszają się pociągi, wykorzystywane do obsługi ruchu pasażerskiego. Pełna automatyzacja informacji pasażerskiej na linii PKM, a także sposób prowadzenia ruchu wyłącznie „z" i „na" w/w linie należące do PKP PLK, wymusza konieczność zintegrowania informacji o ruchu pociągów z liniami sąsiednimi E65 i 201, zarządzanymi przez PKP PLK. Wymiana informacji powinna odbywać się automatycznie i w czasie rzeczywistym w obu kierunkach na linii PKM – PKP PLK. Łączne spełnienie tych warunków jest niezbędne do prowadzenia ruchu kolejowego zarówno na linii PKM jak i na liniach PKP PLK. PKP PLK jest wyłącznym dysponentem informacji na temat ruchu pociągów na zarządzanych przez nią liniach, w tym liniach E65 i 201. M.in. w celu pozyskiwania kompletnych informacji w tym zakresie PKP PLK zabudowało własnymi środkami System Ewidencji Pracy Eksploatacyjnej (dalej jako „SEPE"), który jest jej autorskim rozwiązaniem, chronionym prawami autorskimi.
Zgodnie z § 57 pkt. 1) lit. a) i b) Regulaminu, Zamawiający może udzielić zamówienia z wolnej ręki w przypadku usług, które mogą być świadczone tylko przez jednego wykonawcę z przyczyn technicznych o obiektywnym charakterze, a także z przyczyn związanych z ochroną praw wyłącznych, wynikających z odrębnych przepisów. W związku z powyższym, analizując spełnienie przesłanek z Regulaminu, w okolicznościach opisanych powyżej, należy wskazać, co następuje.
Na rynku dostępny jest aktualnie tylko jeden system zbierania informacji eksploatacyjnych o pociągach na liniach należących do PKP PLK. System SEPE pozwala na realizację rozkładu jazdy na liniach kolejowych zarządzanych przez PKP PLK S.A. wprowadzanych do systemu przez dyspozytorów liniowych na stanowiskach znajdujących się w ekspozyturach kierowania ruchem kolejowym. Sporządza on również wykres rzeczywisty biegu pociągów, które mają w systemie założony szczegółowy rozkład jazdy (tj. kwalifikowanych jako pasażerskich lub towarowych). Zbieranie danych do systemu SEPE przez dyspozytorów, dokonywane jest przy pomocy dyżurnych ruchu (zapisy w dzienniku ruchu) oraz automatyczne pozyskiwanie do systemu danych dotyczących realizacji rozkładu jazdy z urządzeń przytorowych oraz z funkcjonujących na niektórych liniach informatycznych systemów sterowania ruchem kolejowym oraz odbiorników GPS. Dzięki bieżącemu zbieraniu i przez dyspozytorów informacji w zakresie realizacji rozkładu jazdy pociągów i wykonanej pracy eksploatacyjnej, a także przyczyn opóźnień pociągów kwalifikowanych oraz wydarzeń zaistniałych na sieci linii kolejowych, można sporządzać statystyki i analizy z pracy eksploatacyjnej (liczba uruchomionych pociągów, punktualności kursowania pociągów, ilość przejechanych pociągo-kilometrów) i przyglądać się im pod różnym kątem: daty kursowania, przewoźnika, stacji, itp. Z uwagi na tak ścisłe powiązanie ruchu pociągów na linii PKM z ruchem na liniach PKP PLK, PKM S.A. musi mieć dostęp do ww. informacji.
Z uwagi na ograniczoną ilość znaków, dalsza treść uzasadnienia znajduje się w pkt VI.3).

IV.1.3) **Informacje na temat umowy ramowej lub dynamicznego systemu zakupów**

IV.1.6) **Informacje na temat aukcji elektronicznej**

IV.1.8) **Informacje na temat Porozumienia w sprawie zamówień rządowych (GPA)**

Zamówienie jest objęte Porozumieniem w sprawie zamówień rządowych: nie

IV.2) **Informacje administracyjne**

IV.2.1) **Poprzednia publikacja dotycząca przedmiotowego postępowania**

IV.2.8) **Informacje o zakończeniu dynamicznego systemu zakupów**

IV.2.9) **Informacje o zakończeniu zaproszenia do ubiegania się o zamówienie w postaci okresowego ogłoszenia informacyjnego**

Sekcja V: Udzielenie zamówienia

Nazwa:

Usługi polegające na udostępnianiu danych dotyczących planowego rozkładu jazdy pociągów oraz jego bieżącej realizacji poprzez system informatyczny SEPE-SWDR i interfejsów informatycznych

Zamówienie/zamówienie na część zostaje udzielone: tak

V.2) **Udzielenie zamówienia**

V.2.1) **Data zawarcia umowy:**

21/12/2018

V.2.2) **Informacje o ofertach**

Liczba otrzymanych ofert: 1

Zamówienie zostało udzielone grupie wykonawców: nie

V.2.3) **Nazwa i adres wykonawcy**

PKP Polskie Linie Kolejowe S.A.
ul. Targowa 74
Warszawa
03-734
Polska
Kod NUTS: PL
Wykonawcą jest MŚP: nie

V.2.4) **Informacje na temat wartości zamówienia/części (bez VAT) (Zgoda na publikację? tak)**

Całkowita końcowa wartość umowy/części: 138 384.00 PLN

V.2.5) **Informacje na temat podwykonawstwa**

V.2.6) **Kwota zapłacona za zakupy po okazyjnej cenie**

Sekcja VI: Informacje uzupełniające

VI.3) **Informacje dodatkowe:**

c.d. z pkt VI.1.1)
Aby uzyskać informacje z SEPE na potrzeby prowadzenia ruchu na linii PKM, Zamawiający musi uzyskać techniczne połączenie z tym systemem. W przypadku, w którym PKM S.A. zleciłaby wybudowanie własnego systemu zbliżonego funkcjonalnościami do SEPE, i tak ostatecznie zaszłaby konieczność połączenia obu systemów celem wymiany informacji. Przyjęcie takiego rozwiązania powodowałoby, że PKM S.A. poniosłaby nie tylko koszty budowy własnego systemu, ale również koszty integracji obu systemów ze strony PKP PLK. Ponadto PKM S.A. ponosiłaby koszty stałego dostępu do SEPE w celu bieżącej wymiany informacji pomiędzy elementami systemu. Warto podkreślić, iż takie połączenie wymagałoby zgody i współpracy po stronie PKP PLK, przy czym nie jest przesądzone, że zgoda na system wybudowany przez wykonawców PKM S.A. zostałaby udzielona Dodatkowo, jak uczy doświadczenie, połączenie obu systemów, nawet dokonane w sposób poprawny z informatycznego punktu widzenia, nie gwarantuje w pełni prawidłowego funkcjonowania obu systemów względem siebie, a więc generuje istotny dla bezpieczeństwa w ruchu kolejowym element ryzyka,

związany z potencjalnymi przekłamaniami w przepływie danych o ruchu pociągów na stykach obu zarządców infrastruktury, czyli PKP PLK oraz PKM S.A.
Ponadto, w kontekście zasad szeroko rozumianego bezpieczeństwa, nie można również pominąć okoliczności, że każdy styk systemów teleinformatycznych, zwłaszcza w tak wrażliwej na ingerencję i strategicznej z punktu widzenia bezpieczeństwa Państwa infrastrukturze, jaką bez zwątpienia jest infrastruktura kolejowa, rodzi realne ryzyko nie tylko utraty istotnych danych, ale przede wszystkim multiplikuje ryzyko nieuprawnionej ingerencji w te dane, nawet jeśli zawierające je bazy są z założenia odseparowane od środowiska zewnętrznego. W tym kontekście należy przyjąć zasadę, że każdy system zabezpieczeń jest tak silny, jak najsłabszy z jego elementów, a w tym przypadku najsłabszym elementem bez wątpienia byłby właśnie styk obu systemów.
Biorąc pod uwagę powyższe należy uznać, że budowa własnego odpowiednika systemu SEPE przez PKM S.A. jest nie tylko nieefektywna z ekonomicznego punktu widzenia, ale również w znacznym stopniu podnosi próg ryzyka wycieku danych w trakcie ich wymiany pomiędzy oboma systemami, zwielokrotnia możliwość zniekształcenia bądź błędnych odczytów tych danych przez oba systemy, a także w sposób niekontrolowany i nieakceptowalny podnosi poziom ich wrażliwości na wrogą, nieuprawnioną ingerencję, mogącą skutkować niebezpiecznymi zdarzeniami kolejowymi zarówno na linii PKM, jak i na będących w zarządzie PKP PLK liniach E65 i E201.
Rekapitulując, należy przyjąć, iż przesłanki zastosowania trybu zamówienia z wolnej ręki na podstawie § 57 pkt. 1 lit. a) i b) Regulaminu, zostały wyczerpane.

VI.4) **Procedury odwoławcze**

VI.4.1) **Organ odpowiedzialny za procedury odwoławcze**

Krajowa Izba Odwoławcza
ul. Postępu 17a (budynek Adgar Plaza)
Warszawa
02-676
Polska

VI.4.2) **Organ odpowiedzialny za procedury mediacyjne**

VI.4.3) **Składanie odwołań**

Dokładne informacje na temat terminów składania odwołań:
1. Odwołanie przysługuje Wykonawcom wyłącznie wobec czynności:
1) Wyboru trybu negocjacji bez ogłoszenia, zamówienia z wolnej ręki lub zapytania o cenę;
2) Opisu sposobu dokonania oceny spełniania warunków udziału w postępowaniu;
3) Wykluczenia odwołującego z postępowania o udzielenie zamówienia;
4) Odrzucenia oferty odwołującego.
2. Odwołanie wnosi się w terminie 5 dni od dnia przekazania ogłoszenia do publikacji Urzędowi Publikacji Unii Europejskiej oraz umieszczenia tego ogłoszenia na stronie internetowej Zamawiającego albo w terminie 5 dni od dnia przesłania informacji o czynności Zamawiającego stanowiącej podstawę jego wniesienia – jeśli została przesłana faksem lub pocztą elektroniczną, albo w terminie 10 dni - jeżeli została przesłana w inny sposób.
3. Odwołanie uważa się za wniesione z chwilą, gdy zostało dostarczone do Zamawiającego w taki sposób, że mógł on zapoznać się z jego treścią.
4. Wniesienie odwołania jest dopuszczalne tylko przed zawarciem umowy.
5. Zamawiający odrzuca odwołanie wniesione po terminie lub wniesione przez podmiot nieuprawniony.
6. Odwołanie powinno wskazywać oprotestowaną czynność Zamawiającego, a także zawierać żądanie, zwięzłe przytoczenie zarzutów oraz okoliczności faktyczne i prawne uzasadniające jego wniesienie.
7. W przypadku wniesienia odwołania po upływie terminu składania ofert bieg terminu związania ofertą ulega zawieszeniu do czasu ostatecznego rozstrzygnięcia odwołania.

8. Pozostałe postanowienia dotyczące odwołania regulują przepisy Działu V Regulaminu.

VI.4.4) **Źródło, gdzie można uzyskać informacje na temat składania odwołań**

Krajowa Izba Odwoławcza
ul. Postępu 17a (budynek Adgar Plaza)
Warszawa
02-676
Polska

VI.5) **Data wysłania niniejszego ogłoszenia:**

11/01/2019